

ESTUDIO DE CARACTERIZACIÓN DE LA ECONOMÍA POPULAR -EP, EN LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DEL GUAVIARE – GUAVIARE

Yaren Siobhana González Solano

Angie Vanessa Castañeda Parra

San José del Guaviare – Guaviare, 2024

Contenido

Introducción 5

Caracterización Territorial 7

Análisis del territorio 7

Desafíos y Oportunidades 10

Análisis de pobreza 10

Índice de Pobreza Multidimensional 12

Análisis de la Educación 13

Mercado Laboral 15

Implicaciones y estrategias a considerar: 15

Informalidad en el Empleo 18

Producto Interno Bruto en el Guaviare 19

Caracterización de los sectores y subsectores 21

Sector primario 21

Subsectores: 22

Agricultura 22

Agricultura sostenible y cultivos ilícitos 23

Ganadería 23

Explotación Forestal y Pesca 24

Problemas y Desafíos del Sector Primario 24

Oportunidades del Sector Primario 25

Estadísticas del Sector Primario 25

Sector secundario 26

Subsectores 26

Procesamiento de productos agrícolas 26

Procesamiento de madera 26

Construcción 27

Desafíos del Sector Secundario 27

Oportunidades de Crecimiento 28

Sector Terciario 29

Evolución 30

Oportunidades del Sector Terciario 31

Subsectores 31

Comercio y Servicios Financieros: 31

Servicios financieros: 31

Turismo y Hostelería: 32

Desempeño del Turismo en el Guaviare 32

Transporte y Comunicaciones 32

Servicios Públicos y Salud 33

Unidades económicas 33

Líneas de financiamiento 35

Nano créditos 35

Créditos "Gota a Gota" 36

Inclusión Financiera 37

Referencias. 39

Introducción

La economía popular (EP) es un componente esencial del desarrollo económico y social en muchas regiones de Colombia, especialmente en aquellas que, como San José del Guaviare, enfrentan desafíos históricos de pobreza, informalidad y desigualdad. En este contexto, la EP abarca un conjunto diverso de actividades económicas, mayormente informales, que proporcionan sustento a una porción significativa de la población. Estas actividades incluyen pequeños comercios, oficios artesanales, transporte informal, microemprendimientos productivos, entre otros, que, aunque no están formalmente regulados, son fundamentales para la subsistencia de miles de familias en la ciudad.

San José del Guaviare, capital del departamento, ha sido una región marcada por el conflicto armado y la economía extractiva, lo que ha limitado el desarrollo formal del empleo y ha reforzado la importancia de la EP. A pesar de su relevancia, el sector de la economía popular opera bajo condiciones de vulnerabilidad, con escaso acceso a créditos, las pocas ayudas a las que pueden acceder los microempresarias que hacen parte de la economía popular es a gota a gotas, con altas tasas de interés, siendo este un problema para el crecimiento y productividad de la economía popular, aunque hoy en día se pueden acceder a créditos por medio de diferentes plataformas, exigen requisitos como buen puntaje en la vida crediticia, y muchas de las personas que deseas acceder a estas líneas de acción, no lo logran ya que no cumplen con los requisitos y la mayoría no cuentan con un codeudor de finca raíz, siento esta una barrera para su crecimiento y diferentes limitaciones en infraestructura, falta de protección social y capacitación, lo que impide su desarrollo pleno y sostenible. Estos obstáculos han mantenido a este segmento económico al margen de los beneficios de la formalización y del crecimiento económico estructural de la región.

El propósito de este Estudio de Caracterización de la Economía Popular en San José del Guaviare es identificar, con precisión, las dinámicas, características y necesidades de este sector. A partir de la información recopilada, se busca sentar las bases para la formulación de una política pública integral, que no solo reconozca el valor de la EP como motor de la economía local, sino que también promueva su formalización, inclusión y desarrollo. El análisis permitirá comprender las estructuras de producción y comercialización de los actores de la economía popular, así como los factores que influyen en su sostenibilidad a largo plazo, en un contexto donde sectores tradicionalmente excluidos del sistema financiero formal encuentran alternativas en soluciones informales como los *nano créditos* y el *gota a gota*, resulta crucial comprender cómo estas modalidades impactan el desarrollo económico local, las estructuras productivas y los modos de organización de la población.

Además, este estudio ofrecerá recomendaciones estratégicas para la creación de políticas públicas que fortalezcan la EP, integrándola en el desarrollo económico regional, promoviendo la generación de empleo formal y el acceso a derechos sociales, y potenciando su capacidad para contribuir a la equidad social. A través de la implementación de estas políticas, se espera mejorar las condiciones de vida de las personas que dependen de la EP, fomentar su crecimiento y asegurar su sostenibilidad en el tiempo, alineándose con los objetivos nacionales de desarrollo sostenible y de inclusión económica.

Caracterización Territorial

Análisis del territorio



Ilustración 1: Mapa Satelital de San José del Guaviare (Colombia7 región del Guaviare). Fuente: Satélites.pro

San José del Guaviare, la capital del departamento del Guaviare es un municipio ubicado en el suroriente de Colombia, con una extensión de 16,178 km². En la actualidad, su población es de aproximadamente 59,555 habitantes, representando el 0.1% de la población total del país. La organización política y administrativa del municipio incluye 27 barrios, 130 veredas, dos corregimientos y 13 resguardos indígenas de un total de 26 en el departamento.

En términos demográficos, el 69% de la población vive en áreas urbanas y el 31% en zonas rurales. La estructura poblacional es predominantemente joven, con el 61% de los habitantes entre 15 y 59 años, y una distribución de género bastante equilibrada (51% hombres y 49% mujeres). Sin embargo, la tasa de desempleo en 2020 alcanzó el 22.7%, un aumento significativo debido a los efectos de la pandemia de Covid-19, mientras que la tasa de ocupación fue del 58.4%, con la mayoría de los empleos concentrados en el comercio y la reparación de vehículos.

La cobertura educativa se mantuvo alta, alcanzando el 94.7% en 2019, y el 99% de la población estaba afiliada al régimen subsidiado de salud. A pesar de estos avances, el índice de desempeño municipal fue de 55.434, colocándolo en la posición 539 a nivel nacional. En cuanto a las condiciones de vida, el 23.78% de la población presentaba Necesidades Básicas Insatisfechas, y el 8.4% se encontraba en situación de miseria. (Ministerio de Hacienda/ Informe viabilidad fiscal 2021)

El municipio de San José del Guaviare se ubica en la parte norte del departamento del Guaviare. Limita por el norte con el departamento del Meta y por el sur el río Inírida se convierte en su límite natural (Alcaldía Municipal de San José del Guaviare, 2023).

San José del Guaviare, es la capital del departamento de Guaviare en Colombia, siendo la ciudad más importante del departamento, situado al suroriente del país. Es un territorio caracterizado por su ubicación estratégica en la Amazonía colombiana. El análisis económico de este territorio puede ser abordado desde diversas perspectivas, incluyendo su base productiva, recursos naturales, infraestructura, sectores económicos predominantes y las dinámicas de comercio que lo afectan. La región es atravesada por el río Guaviare, que además de ser una fuente de vida para las comunidades, constituye un importante medio de transporte para las actividades económicas, especialmente la pesca y el comercio de productos agrícolas.

La informalidad laboral es alta, y gran parte de la población activa está involucrada en actividades económicas de baja productividad y sin acceso a seguridad social. Esto genera una alta dependencia de los ingresos provenientes de la agricultura de subsistencia y el comercio informal.

La economía popular en San José del Guaviare abarca una amplia variedad de actividades económicas que son realizadas por familias, pequeños productores, artesanos, comerciantes y otros actores.

Característico por algunas actividades como la agricultura que es el pilar fundamental de la economía de San José del Guaviare. Los principales cultivos incluyen:

- Plátano.
- Maíz.
- Arroz.
- Caucho (emergente).
- Chontaduro.
- Yuca (base alimentaria y agroindustrial).

En el ámbito de la economía ilícita, el cultivo de hoja de coca ha sido una actividad significativa, aunque las políticas de erradicación y sustitución han influido en su disminución.

La ganadería bovina, destinada tanto a la producción de carne como de leche. El territorio tiene una vocación ganadera debido a la disponibilidad de tierras, aunque también presenta desafíos ambientales por la deforestación asociada.

El turismo en años recientes, San José del Guaviare ha comenzado a aprovechar su potencial turístico, gracias a su biodiversidad y paisajes naturales, que incluyen:

- Los puentes naturales (piedra).
- La Ciudad de Piedra.
- Turismo fluvial
- Pinturas rupestres.

El turismo de naturaleza es un sector en crecimiento, con oportunidades vinculadas a la conservación de la biodiversidad y el desarrollo de infraestructuras turísticas.

En cuanto al comercio en San José del Guaviare está fuertemente vinculado a la agricultura y ganadería, pero también tiene potencial en productos forestales y artesanías indígenas. Sin embargo, la informalidad del comercio y la falta de acceso a servicios financieros adecuados son barreras importantes para el desarrollo. En menor medida, se pueden identificar iniciativas de microempresas locales y cooperativas que buscan fortalecer las actividades productivas, especialmente en sectores como la transformación del cacao y otros productos agrícolas.

Desafíos y Oportunidades

- Deforestación y sostenibilidad

  Uno de los mayores retos económicos es el conflicto entre desarrollo económico y conservación ambiental. La deforestación es un problema grave, en particular debido a la expansión de la ganadería y el cultivo de coca. Esto plantea la necesidad de políticas de desarrollo económico que sean sostenibles y amigables con el medio ambiente.

- Paz y desarrollo

  La región ha sido históricamente afectada por el conflicto armado, lo que ha generado un ambiente económico volátil. Sin embargo, el Acuerdo de Paz de 2016 entre el gobierno colombiano y las FARC ha abierto oportunidades para el desarrollo económico, ampliado la inversión estatal y la reintegración social de las comunidades.

Análisis de pobreza

El DANE manifestaba que el índice de Pobreza Multidimensional (IPM) bajo la definición del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) clarifica sobre varias variables en

distintos niveles, en cuanto a: lo familiar e individual, ámbitos de salud y estándares de vida (aproximado a necesidades básicas insatisfechas). Conocido lo anterior y filtrando las cifras con el modelo Hanlo,(Herramienta metodológica para priorizar) no obstante, cuento con la escala que también propone en el componente de “eficacia y vulnerabilidad” la cual permite llevar a cabo una valoración para intentar conocer si las problemáticas públicas de salud que se están midiendo se pueden controlar o erradicar. De acuerdo con lo anterior, los intervalos propuestos señalan que cuando el problema no se puede controlar su valor es 0.5, para un control parcial es igual a 1.0 y si se tiene control total se define en una escala de 1.5, así las cosas, presento algunos indicadores que permiten complementar la escala y aplicar el modelo desde las premisas de severidad o trascendencia del problema. 12 la mortalidad infantil en el departamento del Guaviare supera el promedio nacional y se encuentra entre las más altas del país. De acuerdo con el documento Determinantes y factores asociados con la tasa de Mortalidad Infantil: una comparación departamental y municipal, (DANE, 2023), existe una correlación directa con indicadores socioeconómicos y el aumento de la Tasa de Mortalidad Infantil, mostrando como factores claves para el aumento de este indicador el grado de escolaridad de las madres y las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). De tal forma, que en este departamento se presentaron las siguientes variables que nos sirven como argumento para explicar la TMI: bajo logro educativo se encontraba en 56,1%, sin acceso a fuentes de agua mejorada se encontraba en 46%, rezago escolar 29,9% y por último inasistencia escolar con 29,7% (DANE 2023). Paralelo a estas variables es importante identificar el Índice de Pobreza Multidimensional que de igual forma se encuentra articulado a los factores socioeconómicos, que para el Guaviare de acuerdo con el DANE en la Encuesta de Calidad de

Vida ECV 2022-2023, mantiene un porcentaje promedio del 32% de IPM desde el 2022 hasta el 2023.

Índice de Pobreza Multidimensional

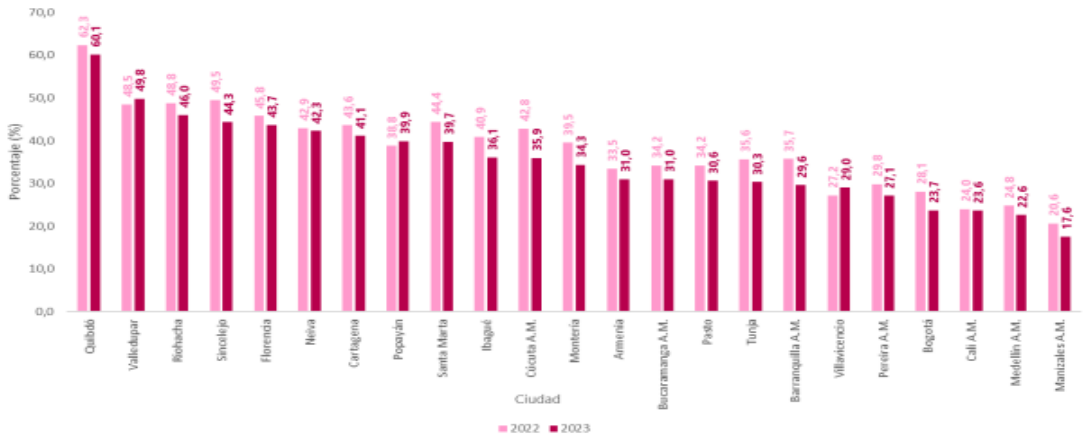


Ilustración 1 cálculos con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares (2022-2023) Fuente: DANE

De acuerdo con la metodología para medición de la pobreza en Colombia realizada por el DANE, medida por el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el porcentaje de personas pobres es de 42,1% y el proyectado para ese año del valor agregado del Municipio de San José del Guaviare fue de $531 millones5. Frente a las normas de responsabilidad fiscal, dio cumplimiento los límites de gasto establecidos en la Ley 617 de 2000 para la Administración Central y organismos de control para la vigencia 2019.

En 2023, el 33% de los colombianos vivían en pobreza monetaria, lo que representa una mejora significativa respecto al 36,6% de 2022, con una reducción de 3,6 puntos porcentuales. En las cabeceras municipales, la pobreza se situó en 30,6%, disminuyendo 3,2 puntos desde el 33,8% del año anterior. En contraste, las zonas rurales y centros poblados registraron una pobreza del 41,2%, una caída de 4,7 puntos respecto al 45,9% de 2022. En total, 16.708.153 personas estaban en pobreza monetaria en 2023, lo que significa que 1.623.788 personas lograron salir de esta condición en comparación con el año anterior. Las variaciones en estos datos son estadísticamente significativas. (Comunicado de prensa. Pobreza Monetaria 2023)

Análisis de la Educación

La educación y la cultura en el departamento del Guaviare son en gran medida el resultado de las políticas públicas impuestas desde el centro del país, así como de las dinámicas sociales y políticas históricas que han moldeado este territorio. El enfoque estandarizado de la educación, tanto a nivel nacional como global, no ha logrado adaptarse a las condiciones sociales específicas del Guaviare, impidiendo la consolidación de un proyecto de desarrollo que se ajuste a las características de esta región fronteriza.

Esta falta de adaptación ha permitido la persistencia de prácticas sociales que contribuyen al atraso, la corrupción y la debilidad en la organización social. En este contexto, el documento propone una reflexión sobre las características de las políticas públicas de educación y cultura que obstaculizan el desarrollo integral del Guaviare. Además, se presentan posibles soluciones basadas en

alternativas de desarrollo que consideran las condiciones particulares del territorio, con el objetivo de promover un desarrollo humano sostenible en el Guaviare durante el Postconflicto.

Según el Ministerio de Educación, el Guaviare ha visto una disminución en el porcentaje de estudiantes que alcanzan los primeros puestos en las Pruebas Saber 11°, cayendo del 46% en 2018 al 39% en 2023. En este indicador, el Guaviare ocupa el puesto 17 de los 32 departamentos (Ministerio de Educación, 2023). Sin embargo, este dato sólo refleja el nivel de los logros académicos, sin tener en cuenta la alta tasa de deserción escolar. De acuerdo con UMATA 2023), solo el 30% de los estudiantes matriculados en sexto grado presentan las pruebas de Saber 11°.

Esto indica que las políticas educativas nacionales no son efectivas en el contexto del Guaviare, transformando la educación en un privilegio para unos pocos y un derecho negado para muchos. La educación debería estar adaptada a las dinámicas específicas del territorio, incluyendo sus costumbres, cultura, historia y prioridades.

En el sector rural, las deficiencias se agravan: muchas escuelas carecen de profesores, unidades sanitarias, servicios de restaurante escolar y en general, la infraestructura está en condiciones deplorables. La situación es igualmente precaria en las áreas urbanas, y se observa que los docentes a menudo asumen roles que deberían ser cubiertos por el Estado, como psicólogos, pediatras, médicos y hasta albañiles, dado que la institucionalidad no provee estos servicios básicos.

Dado el entorno único del Guaviare, con su riqueza natural y particular ubicación geográfica, es fundamental que la educación se enfoque en prácticas sostenibles y respetuosas con el medio ambiente. La seguridad alimentaria y la conservación de la riqueza natural deben ser parte integral

de la educación, promoviendo la preservación de los recursos para el beneficio presente y futuro de la región.

Mercado Laboral

Incremento Anual Moderado: El aumento del 2,44% en el número de personas laborando en 2023, alcanzando un total de 4.074, indica un crecimiento continuo, aunque más moderado en comparación con años anteriores. Este bajo crecimiento se puede atribuir a la desaceleración económica que afecta al país en ese periodo.

Tendencia Positiva a Largo Plazo: A pesar de la desaceleración reciente, el mercado laboral ha mostrado una tendencia positiva general durante el periodo 2016-2023. El incremento del 57,36% en el número total de personas empleadas desde 2016, sumando 1.485 nuevos empleos, refleja un crecimiento robusto a lo largo de los años.

Impacto de la Desaceleración Económica: La desaceleración económica ha influido en la tasa de crecimiento más baja en 2023 en comparación con el pasado reciente. Esto puede estar relacionado con factores como incertidumbres económicas, cambios en el entorno regulatorio, o desafíos en el acceso a financiamiento.

Implicaciones y estrategias a considerar:

Resiliencia del Sector Empresarial: A pesar de la desaceleración económica, el aumento continuo en el mercado laboral sugiere que el tejido empresarial ha demostrado resiliencia. Este aspecto positivo puede ser un indicador de que, a largo plazo, la región sigue siendo un entorno favorable para el emprendimiento y la inversión.

Monitoreo de Factores Económicos: Es crucial monitorear los factores económicos que están afectando el crecimiento empresarial. Comprender estos factores puede ayudar a desarrollar políticas y estrategias para apoyar a las empresas y fomentar un entorno de negocios más estable.

Apoyo a Nuevas Empresas: Dado el incremento significativo en el número de nuevas empresas, podría ser beneficioso implementar programas de apoyo para startups, como capacitación empresarial, asesoramiento, y acceso a recursos financieros y de mercado.

Diversificación y Adaptación: Fomentar la diversificación de sectores y la adaptación de las empresas a las nuevas realidades del mercado puede ayudar a mantener la dinámica positiva. Esto incluye incentivar la innovación y la adopción de nuevas tecnologías.

Evaluación de Políticas Públicas: Revisar y ajustar las políticas públicas y las regulaciones empresariales puede ser clave para mejorar el entorno de negocios y apoyar la recuperación y el crecimiento sostenido en el futuro. (Cámara de comercio estudio económico 2023)

En resumen, aunque el crecimiento de 2023 es más modesto, la tendencia general positiva en el stock de empresas es alentadora y sugiere que el sector empresarial tiene una base sólida sobre la cual construir. Adaptar las estrategias y políticas para enfrentar los desafíos actuales y futuros será crucial para seguir promoviendo el crecimiento empresarial en la región.

La rápida expansión del sector turismo, particularmente en los servicios de comida y alojamiento, indica un crecimiento notable y una adaptación a las oportunidades que ofrece el potencial turístico de la región. Este auge del turismo, con un aumento del 90% en el stock de empresas en

comparación con el 61% del comercio, subraya cómo el reconocimiento internacional y la valorización de las riquezas naturales, culturales y medioambientales están impulsando esta área.

(Cámara de comercio, Estudio socioeconómico 2022)

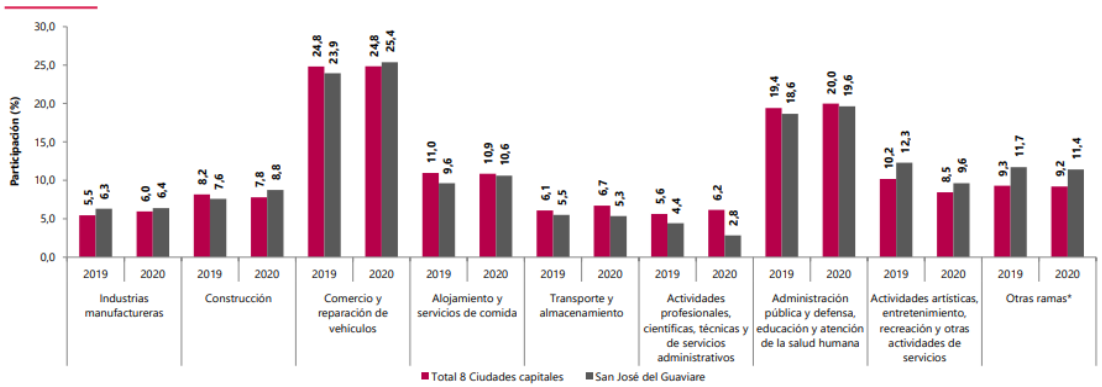


Ilustración 2Composicion de la población Ocupada, Según Ramas de actividad Fuente: DANE-GEIH

La importancia de este sector no solo radica en el crecimiento de empresas, sino también en su capacidad para atraer inversiones y generar empleo. El sector turismo está posicionándose como un pilar crucial de la economía local, contribuyendo significativamente al desarrollo económico y a la mejora de la infraestructura y servicios en la región.

Población ocupada según rama de actividad

Rama De Actividad	**Población Ocupada**		
	Año 2020	Año 2019	Variación Absoluta
Total, Capitales Nuevos Departamentos	20.100	22.749	-2.649
Comercio y reparación de vehículos	5.099	5.442	-343
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	3.948	4.241	-293
Alojamiento y servicios de comida	2.134	2.188	-54

Otras ramas	2.296	2.662	-366
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades	1.936	2.796	-860
Construcción	1.759	1.724	35
Transporte y almacenamiento	1.075	1.254	-179
Actividades profesionales, científicas, técnicas y de servicios administrativos	571	1.008	-437
Industrias manufactureras	1.283	1.433	-150
No informa	0	0	0

Tabla 1Población ocupada según rama de actividad. Fuente: Elaboración propia.

Informalidad en el Empleo

En el trimestre móvil de noviembre de 2022 a enero de 2023, se observó una disminución en la proporción de ocupados informales tanto a nivel nacional como en las áreas urbanas y rurales de Colombia. A nivel nacional, la proporción de ocupados informales fue del 57,9%, lo que representa una caída de 0,6 puntos porcentuales en comparación con el mismo trimestre del año anterior, cuando era del 58,4%. En las 13 principales ciudades y áreas metropolitanas, la proporción de informalidad fue del 42,3%, mostrando una disminución más notable de 1,3 puntos porcentuales respecto al trimestre noviembre 2021 - enero 2022, cuando se situaba en el 43,7%.

Para las 23 ciudades y áreas metropolitanas en total, la proporción de ocupados informales se ubicó en el 44,0%, con una reducción de 1,3 puntos porcentuales respecto al mismo trimestre del año anterior, cuando era del 45,3%. En contraste, en los centros poblados y áreas rurales dispersas, la proporción de informalidad aumentó a 85,1%, lo que representa un incremento de 0,9 puntos porcentuales respecto al trimestre noviembre 2021 - enero 2022.

En resumen, mientras que las áreas urbanas experimentaron una reducción en la informalidad laboral, las áreas rurales vieron un aumento en esta proporción.

En la siguiente ilustracion San jose del Guaviare se ubica como Ciudades y Area Metropolitana.(DANE,Boetin ocupacion informal 2023)

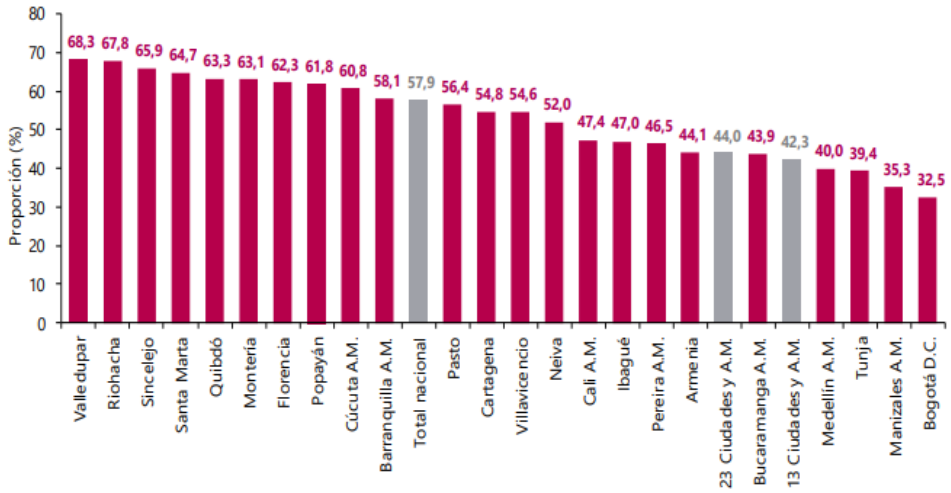


Ilustración 3 Informalidad por ciudades Fuente: El DANE -GEIH

Producto Interno Bruto en el Guaviare

Para entender mejor la dinámica productiva de un departamento a través del Producto Interno Bruto (PIB), es útil desglosar las actividades económicas que lo componen. El PIB se divide en varias categorías que reflejan las principales actividades productivas en la región. Estas agrupaciones son fundamentales para analizar el crecimiento y las tendencias económicas. A continuación, se presentan las principales categorías de actividades económicas que suelen componer el PIB, según la definición del Banco de la República de Colombia:

- Sector Primario: Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca: Incluye todas las actividades relacionadas con la producción de alimentos, cría de animales, cultivo de

plantas y explotación de recursos naturales, Extracción de Minerales y Energía: Actividades vinculadas con la minería y la extracción de petróleo y gas.

- Sector Secundario: Industria Manufacturera: Comprende la producción de bienes en fábricas, como alimentos procesados, textiles, maquinaria, y productos químicos.

  Construcción: Incluye la construcción de edificios, infraestructura y obras de ingeniería civil.

  Producción y Distribución de Energía Eléctrica, Agua y Gas: Actividades relacionadas con la generación y distribución de estos servicios esenciales.
- Sector Terciario: Comercio: Actividades relacionadas con la venta y compra de bienes y servicios, tanto al por mayor como al por menor.

  Transporte y Almacenamiento: Servicios de transporte de mercancías y personas, así como el almacenamiento de bienes.

  Servicios Financieros y de Seguros: Incluye bancos, compañías de seguros y otras instituciones financieras.

  Servicios Públicos: Servicios proporcionados por el gobierno, como educación, salud y administración pública.

  Servicios Inmobiliarios y de Alquiler: Actividades relacionadas con la compra, venta y alquiler de propiedades.

  Servicios Profesionales, Científicos y Técnicos: Servicios que incluyen asesoría legal, contable, consultoría y otros servicios especializados.

  Actividades de Economía No Formal:

Trabajo Autónomo y Microempresas: Actividades económicas no registradas formalmente que a menudo se realizan en la economía informal.

Para 2023, el PIB nacional es de 1.572.458 miles de millones de pesos, a precios corrientes. Los departamentos con mayor PIB son Bogotá D.C. y Antioquia con 393.237 y 231.052 miles de millones de pesos, respectivamente.Por su parte, los departamentos con menor PIB son Guainía y Vaupés con 556 y 420 miles de millones de pesos, respectivamente.

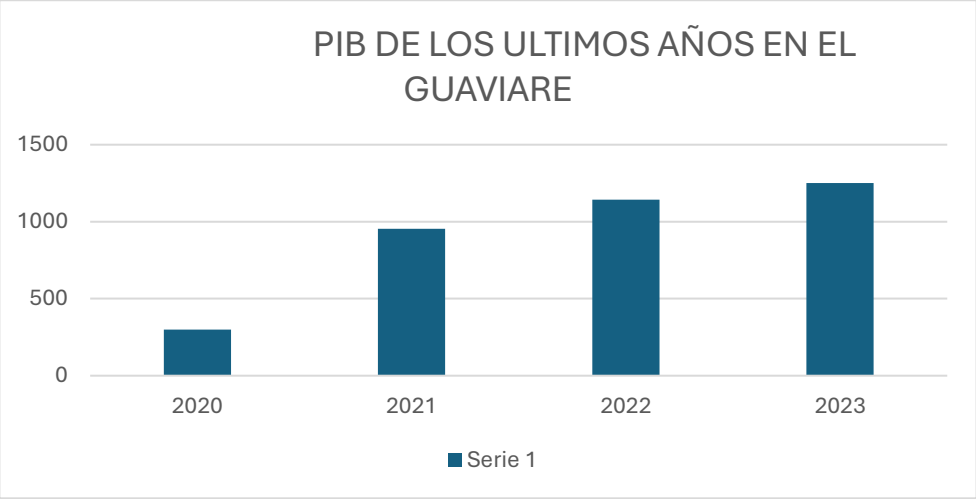


Ilustración 4 PIB Guaviare últimos años. Fuente: Elaboración propia

Caracterización de los sectores y subsectores

Sector primario

El departamento del Guaviare, con San José del Guaviare como su capital, tiene características geográficas y climáticas que le permiten desarrollar una gran variedad de actividades del sector

primario. La región cuenta con vastas áreas de bosque tropical, tierras fértiles y abundancia de recursos hídricos, aunque también enfrenta retos como la deforestación, los cultivos ilícitos y el acceso limitado a mercados nacionales e internacionales.

Subsectores:

Agricultura

La agricultura es el principal motor del sector primario. Aunque la región tiene potencial para cultivar una variedad de productos, las limitaciones en infraestructura, el acceso a créditos y la situación de posconflicto han afectado el desarrollo agrícola de la zona.

Principales cultivos agrícolas

Cultivo	Producción anual (Toneladas)	Área sembrada (Hectáreas)
Yuca	45.000	8.000
Plátano	35.000	7.500
Caucho	5.000	3.000
Maíz	15.000	3.500
Arroz	12.000	2.800

Tabla 2Cultivos Agrícolas. Fuente: Elaboración propia

La yuca es el principal producto agrícola, seguido del plátano y el caucho (que ha surgido como una alternativa económica más sostenible en los últimos años). La producción de caucho ha crecido gracias a proyectos de sustitución de cultivos ilícitos.

Agricultura sostenible y cultivos ilícitos

El caucho ha sido impulsado como parte de las políticas de sustitución de cultivos ilícitos tras la firma del Acuerdo de Paz en 2016, pero el cultivo de coca sigue siendo una actividad presente en el departamento, aunque en disminución. La implementación de proyectos agrícolas alternativos ha tenido éxito limitado debido a la falta de infraestructura y asistencia técnica para los campesinos.

Ganadería

La ganadería es otra de las actividades más importantes en el sector primario del departamento. La cría de ganado bovino ha sido habitualmente una de las principales fuentes de ingresos en la región, pero también es una de las principales causas de la deforestación en la Amazonía colombiana.

Estadísticas de Ganadería

Indicador	Valor
Cabezas de ganado	32.000
Producción de carne anual	12.500 toneladas
Producción de leche anual	22 millones de litros
Área dedicada a pastos	400.000 hectáreas

Tabla 3Estadisticas de Ganadería. Fuente: Elaboración Propia

La expansión de la ganadería en la región ha llevado a la deforestación para la creación de tierras de pastoreo, lo que representa uno de los principales retos ambientales. Sin embargo, también es una de las fuentes más importantes de ingreso para las comunidades rurales de San José del Guaviare.

Explotación Forestal y Pesca

- Explotación forestal: El territorio del Guaviare tiene recursos forestales importantes, que han sido explotados de manera no sostenible en algunos casos. La tala de árboles para obtener madera o para ampliar tierras de pastoreo ha tenido efectos negativos sobre los ecosistemas amazónicos.
- Pesca: La pesca es una actividad tradicional en San José del Guaviare, especialmente en los ríos Guaviare e Inírida. La pesca comercial no está muy desarrollada y se realiza principalmente para el consumo local.

Problemas y Desafíos del Sector Primario

- Deforestación: La deforestación es uno de los problemas más graves del sector primario en la región. Según el IDEAM, en 2021, más de 10,000 hectáreas de bosque fueron deforestadas en el Guaviare, en gran parte debido a la expansión de la agricultura y la ganadería, así como la tala ilegal de árboles.
- Infraestructura: La falta de infraestructura vial limita el acceso de los productos agrícolas y ganaderos a los mercados más importantes del país. Las malas condiciones de las carreteras dificultan el transporte de bienes y generan costos adicionales para los productores locales.
- Acceso a Financiamiento y Tecnología: Los productores rurales tienen un acceso limitado a servicios financieros y tecnologías agrícolas modernas, lo que restringe el crecimiento de la producción y afecta su competitividad.

Oportunidades del Sector Primario

- Sustitución de Cultivos Ilícitos: La sustitución de cultivos ilícitos como la coca sigue siendo una oportunidad clave para el desarrollo del sector agrícola en la región. Programas de fomento de cultivos alternativos, como el caucho y el cacao, pueden impulsar el desarrollo económico si se implementan adecuadamente con el apoyo del gobierno y organismos internacionales.
- Agricultura sostenible: La región tiene un alto potencial para desarrollar agricultura sostenible y amigable con el medio ambiente, aprovechando las condiciones naturales de la Amazonía. Esto incluye la posibilidad de implementar prácticas agroforestales, que combinan cultivos con la conservación de los bosques.
- Proyectos productivos post-conflicto: Los programas de desarrollo agrícola para las comunidades que han sido afectadas por el conflicto armado son una oportunidad para fortalecer la paz y mejorar la economía del sector rural.

Estadísticas del Sector Primario

Indicador	Valor estimado
Contribución del sector primario al PIB del Guaviare	45%
Población ocupada en el sector primario	65% de la población activa
Tasa anual de deforestación	10.000 hectáreas
Participación del cultivo de coca en el área cultivada (2020)	25 % del total agrícola

Tabla 4: Estadísticas del sector primario. Fuente: DANE

Sector secundario

El sector secundario, que engloba las actividades industriales y de transformación de materias primas, tiene un rol relevante, aunque limitado, en la economía local. Históricamente, esta región ha estado marcada por la dependencia del sector primario, especialmente la agricultura y la ganadería, lo que ha limitado el desarrollo industrial. Sin embargo, en los últimos años se ha observado un interés creciente por diversificar la economía y potenciar el sector secundario.

Subsectores

Procesamiento de productos agrícolas

La transformación de productos agrícolas constituye la principal actividad del sector secundario en San José del Guaviare. Entre los productos más destacados para la transformación están:

Cacao: Existe una creciente producción de cacao fino de aroma, cuya demanda ha incentivado la instalación de pequeñas plantas procesadoras.

- Plátano y yuca: Son alimentos básicos de la región, transformados en harinas y otros subproductos.
- Palma de aceite: Aunque en menor escala que otras regiones del país, se han iniciado proyectos de procesamiento de aceite de palma en la región.

Procesamiento de madera

San José del Guaviare es conocido por sus extensas áreas forestales. Sin embargo, el sector maderero ha enfrentado restricciones debido a la legislación ambiental. Las empresas que operan

legalmente se enfocan en la transformación de madera certificada, principalmente para la construcción y muebles, aunque el volumen sigue siendo limitado por restricciones en la tala.

Construcción

El crecimiento poblacional y la mejora de infraestructura han incentivado el sector de la construcción. Se han registrado proyectos de construcción de viviendas, así como mejoras en infraestructura pública, que dinamizan la demanda de materiales de construcción como cemento, ladrillos y acero, aunque estos productos suelen ser importados de otras regiones.

Desafíos del Sector Secundario

- Falta de infraestructura: Uno de los mayores retos que enfrenta el sector secundario en San José del Guaviare es la falta de infraestructura industrial adecuada. La región aún carece de carreteras pavimentadas de alta calidad que faciliten el transporte de mercancías y materias primas a otras partes del país. Esto limita las posibilidades de expansión de las empresas locales y dificulta la atracción de inversión externa.
- Acceso a tecnología: La baja disponibilidad de tecnología avanzada y la capacitación técnica son obstáculos significativos para la competitividad del sector industrial. Muchas de las pequeñas y medianas empresas (pymes) no tienen acceso a maquinaria moderna que pueda mejorar la eficiencia en la producción.

- Problemas ambientales y legales: El control estricto sobre el uso de los recursos naturales, especialmente en áreas protegidas, plantea desafíos para la expansión del sector maderero y de la palma de aceite. Aunque estas regulaciones son esenciales para la conservación de la Amazonía, generan limitaciones económicas para el desarrollo de estas industrias.
- Conflicto armado y posconflicto: El pasado de conflicto armado en la región ha dejado secuelas, especialmente en términos de confianza para la inversión externa. A pesar de los avances en el proceso de paz, todavía hay áreas que enfrentan dificultades relacionadas con la presencia de grupos armados ilegales y cultivos ilícitos, lo que afecta la estabilidad del entorno económico.

Oportunidades de Crecimiento

- Agroindustria: El sector agroindustrial tiene un gran potencial para crecer en la región. Las iniciativas de procesamiento de cacao y otros productos agrícolas pueden ampliarse, especialmente si se integran cadenas de valor que faciliten la exportación de productos terminados. La creciente demanda de productos orgánicos y sostenibles en el mercado global puede ser una ventaja competitiva.
- Desarrollo forestal sostenible: Con una gestión adecuada y certificada, el sector de transformación de madera tiene la posibilidad de expandirse de manera sostenible, contribuyendo tanto a la economía local como a la conservación ambiental. Existen incentivos gubernamentales para la explotación responsable de los recursos forestales.
- Inversión en infraestructura: La mejora de la conectividad vial y el acceso a servicios básicos como electricidad y agua potable son claves para atraer inversionistas. Si se

consolidan proyectos de infraestructura, se puede facilitar la instalación de nuevas industrias y la expansión de las ya existentes.

Podemos concluir que el sector secundario en San José del Guaviare tiene un rol limitado, pero con potencial de crecimiento. Las actividades de procesamiento de productos agrícolas y madereros son las principales áreas de desarrollo, aunque enfrentan desafíos importantes relacionados con la infraestructura, la tecnología y las restricciones ambientales. Sin embargo, con una inversión adecuada en infraestructura y un enfoque en la sostenibilidad, el sector secundario podría convertirse en un motor de diversificación económica para la región.

Sector Terciario

El sector terciario o de servicios en San José del Guaviare ha crecido en importancia en los últimos años, debido a las transformaciones económicas y sociales del territorio. Este sector incluye actividades relacionadas con el comercio, transporte, comunicaciones, servicios financieros, turismo, educación y salud, entre otros.

El crecimiento del sector terciario en San José del Guaviare ha estado impulsado por:

- Mayor estabilidad social tras la firma del Acuerdo de Paz de 2016.
- El incremento del turismo en la región debido a su biodiversidad y patrimonio cultural.
- El desarrollo de infraestructura básica como telecomunicaciones y transporte, aunque todavía presenta limitaciones significativas.

Evolución

En los últimos años, el sector terciario ha representado una porción creciente del Producto Interno Bruto (PIB) del departamento del Guaviare. Este crecimiento está vinculado a una mayor oferta de servicios y un aumento en la demanda de bienes de consumo, en parte debido al crecimiento de la población y el turismo.

Participación del Sector Terciario en el PIB del Departamento de Guaviare

Año	Participación del sector Terciario en el PIB (%)
2017	29%
2018	32%
2019	34%
2020	35%
2021	36%

Tabla 5: Sector terciario en el PIB. Fuente: Elaboración propia

Desafíos del Sector Terciario

- Infraestructura insuficiente: El transporte y las telecomunicaciones limitan el crecimiento económico del sector terciario.
- Falta de capacitación: Los servicios en áreas como el turismo y el comercio podrían beneficiarse de una mayor profesionalización.
- Economía informal: Gran parte del comercio y los servicios siguen siendo informales, lo que afecta el acceso a financiamiento y crecimiento empresarial.
- Acceso limitado a servicios financieros: Si bien existen algunos bancos y cooperativas, muchas áreas rurales no tienen acceso adecuado a servicios financieros.

Oportunidades del Sector Terciario

- Turismo: El potencial turístico de San José del Guaviare es alto y podría generar empleo y crecimiento económico si se desarrollan mejor las infraestructuras y estrategias de promoción.
- Comercio: La ciudad podría convertirse en un centro de distribución de productos agrícolas y ganaderos si mejora la infraestructura de transporte.
- Servicios educativos y de salud: Con una mayor inversión, estos sectores pueden mejorar significativamente la calidad de vida de la población local.

Subsectores

Comercio y Servicios Financieros: El comercio minorista y mayorista es una de las principales actividades dentro del sector terciario. Se ha incrementado a medida que la ciudad se ha conectado mejor con el resto del país, aunque la oferta comercial sigue siendo limitada en comparación con otras ciudades de tamaño similar en Colombia.

Principales puntos de comercio:

- Tiendas de barrio: predominan los comercios pequeños y medianos.
- Supermercados: hay algunos grandes supermercados, pero la mayoría de los establecimientos son tiendas de abastecimiento local.

Servicios financieros: el acceso a servicios bancarios y financieros sigue siendo limitado en áreas rurales, aunque en San José del Guaviare hay presencia de bancos como Bancolombia y Davivienda, además de cooperativas locales.

Turismo y Hostelería: El turismo es una de las áreas más dinámicas del sector terciario en San José del Guaviare. La región ofrece una riqueza natural impresionante, con ríos, selvas y formaciones rocosas únicas. Las iniciativas para fomentar el ecoturismo han ganado fuerza, aunque todavía se enfrentan retos relacionados con infraestructura y promoción.

Principales Atractivos Turísticos:

- Ríos y formaciones rocosas: El Puente Natural, Ciudad de Piedra.
- Pinturas rupestres: sitios arqueológicos que atraen a visitantes nacionales e internacionales.
- Ríos con delfines rosados: un atractivo del turismo ecológico.

Desempeño del Turismo en el Guaviare

Año	Visitantes Nacionales	Visitantes Extranjeros
2018	5.000	800
2019	6.500	1.100
2020	4.000 (Pandemia)	500
2021	7.200	1,500

Tabla 6 Desempeño del turismo en el Guaviare. Fuente: autoría propia

A pesar de la pandemia de COVID-19 en 2020, el turismo ha mostrado una recuperación, y se espera que continúe creciendo en los próximos años.

Transporte y Comunicaciones

El transporte es un componente vital del sector terciario, especialmente debido a la ubicación geográfica de San José del Guaviare, que la convierte en una ciudad de tránsito entre el centro de Colombia y la Amazonía.

- Transporte terrestre: La conectividad vial ha mejorado, pero sigue siendo un reto, especialmente en temporada de lluvias. La carretera Bogotá-Villavicencio-San José del Guaviare es la principal arteria que conecta la ciudad con el resto del país.
- Transporte aéreo: San José del Guaviare cuenta con un aeropuerto, que facilita el acceso a otras regiones, pero los vuelos son limitados y los costos elevados.
- Telecomunicaciones: El acceso a servicios de internet y telefonía móvil ha mejorado en la última década, aunque las áreas rurales siguen presentando una cobertura baja. Las mejoras en la infraestructura de telecomunicaciones son esenciales para impulsar el desarrollo de servicios financieros, comercio y turismo.

Servicios Públicos y Salud

Los servicios públicos, como el acceso a agua potable, electricidad y alcantarillado, han mejorado, aunque con limitaciones en áreas rurales. En cuanto a salud, el sistema enfrenta desafíos importantes:

- Escasez de personal médico.
- Infraestructura hospitalaria insuficiente.
- Altas tasas de atención médica básica, pero limitada en atención especializada.

Unidades económicas

En San José del Guaviare, donde la economía formal es limitada y el desempleo es alto, las unidades de la economía popular proporcionan una fuente vital de empleo informal y

autoempleo. Gran parte de la población depende de estas actividades para su sustento diario, especialmente en áreas rurales y periurbanas.

Algunas unidades económicas que son referencia de la Economía Popular (**EP**) del municipio de San José del Guaviare, según sus sectores y subsectores característicos de la región, son:

Ocupaciones	Total	%	Muestra	Total
VENDEDORES	4.006	44%	45	104
OBREROS Y PEONES AGROPECUARIOS, PESQUEROS Y FORESTALES	2.769	30%	31	
TRABAJADORES DE LOS SERVICIOS PERSONALES	1.763	19%	20	
VENDEDORES AMBULANTES DE SERVICIOS Y AFINES (EXCLUYENDO COMIDAS DE PREPARACION INMEDIATA)	442	5%	5	
PERSONAL DOMESTICO Y DE ASEO	218	2%	2	

Ilustración 5Tabla de unidades económicas relevantes en el municipio de San José del Guaviare. Fuente: Ministerio de Trabajo

Estas unidades tienden a ser altamente resilientes frente a las crisis económicas. Aunque están más expuestas a la vulnerabilidad, también muestran una capacidad de adaptación significativa frente a desafíos como el aislamiento, la falta de infraestructura y la volatilidad de los precios agrícolas. Durante momentos de crisis, como la pandemia de COVID-19, las economías populares fueron fundamentales para la supervivencia de las familias, ya que continuaron produciendo bienes y servicios básicos a nivel loca.

Líneas de financiamiento

Nano créditos

En San José del Guaviare, las opciones para acceder a nano créditos son limitadas debido a la baja presencia de instituciones financieras tradicionales. Sin embargo, algunas **entidades microfinancieras** y **fintechs** que operan en Colombia han comenzado a extender sus servicios a regiones más apartadas, incluyendo San José del Guaviare.

Características

- Monto promedio: Entre $50,000 y $500,000 COP.
- Plazo de pago: Corto, generalmente entre 15 y 60 días.
- Tasa de interés: Aproximadamente entre el 1.5% y el 3% mensual.

A continuación, podemos visualizar en la siguiente tabla algunas de las principales entidades que ofrecen este tipo de financiamiento

Entidad	Descripción
Bancamía	Una de las principales entidades microfinancieras en Colombia, especializada en ofrecer productos financieros para microempresarios, incluidos nano créditos. Bancamía tiene presencia en algunas ciudades intermedias y está expandiéndose hacia zonas rurales. Se caracteriza por préstamos pequeños para capital de trabajo y acceso a crédito sin historial crediticio formal.
	• Diversas fintechs están ofreciendo servicios de microfinanzas y nano créditos a través de aplicaciones móviles. Estas

Fintechs	compañías facilitan el acceso a personas que no están bancarizadas. 1. Lineru: Ofrece préstamos en línea, con montos pequeños y plazos cortos. 2. Rapicredit: Proporciona créditos rápidos y pequeños a través de su plataforma digital 3. Addi: Aunque centrada en el financiamiento de compras, está incursionando en préstamos pequeños accesibles por vía digital.
Fundación de la Mujer	Una fundación microfinanciera que opera en varias regiones de Colombia, enfocada en la inclusión financiera de mujeres y personas de bajos ingresos. Esta se caracteriza por otorgar microcréditos y nano créditos, principalmente a microempresarios informales y su presencia es limitada en San José del Guaviare, pero con potencial de expansión.

Tabla 7 Principales entidades que prestan servicios de nano créditos en la ciudad de San José del Guaviare. Fuente: Elaboración propia.

Créditos "Gota a Gota"

Los créditos **gota a gota** son préstamos informales, caracterizados por tener intereses extremadamente altos y condiciones de pago abusivas. Este tipo de préstamos se ha expandido considerablemente en áreas rurales y con baja inclusión financiera, como San José del Guaviare, donde la falta de acceso a créditos formales lleva a las personas a recurrir a estos mecanismos informales.

Características:

- Monto promedio: Desde $100,000 hasta $1,000,000 COP.
- Tasa de interés: Pueden llegar al 20% o más mensual, a menudo bajo el esquema de pago diario.
- Plazos de pago: Muy cortos, con pagos diarios o semanales.

Impacto:

- Endeudamiento excesivo y dificultades para salir del ciclo de deuda.
- Amenazas y violencia como método de cobro.
- Fomenta la informalidad económica.

Inclusión Financiera

La **inclusión financiera** se refiere al acceso y uso de productos financieros formales (cuentas de ahorro, crédito, seguros) por parte de toda la población. En San José del Guaviare, la inclusión financiera enfrenta barreras importantes debido a factores como la baja presencia de entidades financieras, la falta de educación financiera y la alta informalidad laboral.

Indicadores de Inclusión Financiera en San José del Guaviare (2023):

- Tasa de bancarización: 35% (por debajo del promedio nacional del 87%).
- Acceso a crédito formal: Solo el 12% de la población accede a algún tipo de crédito formal.

- Penetración de productos financieros digitales: Aprox. 8%, dado que la mayoría de la población no cuenta con smartphones o acceso constante a internet.

Barreras a la inclusión financiera:

- Infraestructura limitada: Solo hay dos sucursales bancarias y pocos cajeros automáticos en toda la ciudad.
- Desconfianza en el sistema financiero: Muchos habitantes prefieren el uso de dinero en efectivo y mecanismos informales de ahorro y crédito.
- Educación financiera: Bajo conocimiento de productos financieros y servicios bancarios.

Referencias.

- Mapa Satelita de San José del Guaviare (Colombia7 región del Guaviare). Extraído desde https://satellites.pro/mapa_de_San_Jose_del_Guaviare#2.563243,-72.640037,18
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2022). Indicadores Económicos Regionales.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia. (2021). Estadísticas Agropecuarias.
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). (2020). Informe de Deforestación en la Amazonía.
- ProColombia. (2022). Potencial Turístico del Guaviare.
- Decreto 075 del 2023. Alcaldía Municipal de San José del Guaviare
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público de Colombia. (2022) Viabilidad fiscal territorial.
- Cámara de Comercio del Guaviare. (2021). Informe económico regional.
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia. (2020). Potencial turístico del Guaviare.
- DANE (2021). *Censo Nacional Agropecuario - Departamento del Guaviare*. Bogotá: Departamento Administrativo Nacional de Estadística.
- Gobernación del Guaviare (2020). *Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023*. San José del Guaviare.
- FAO (2019). *La transformación agrícola en la Amazonía colombiana*. Roma: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura.

- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2018). *Política Nacional de Desarrollo Forestal*. Bogotá: MADS.
- PNUD (2020). *Informe Regional de Desarrollo Humano: Amazonía colombiana*. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Alcaldía Municipal San José del Guaviare, Información
- DANE-GEIH 2023
- DANE/Boletín educativo 2023
- Cámara de comercio san José-estudio económico 2023
- DANE/ Comunicado de prensa 2024
- DANE/Boletín técnico 2023
- DANE/ PIB por departamento
- Banca de las Oportunidades, "Informe de Inclusión Financiera en Colombia 2023."
- Superintendencia Financiera de Colombia, "Indicadores de Crédito 2023."
- FEDESARROLLO, "Estudio sobre microcrédito y nano crédito en zonas rurales de Colombia."
- Ministerio de trabajo, “Definición de subsectores de las unidades económicas de Economía Popular, 2024”